



## ΕΙΔΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

**ΧΡΗΣΤΟΣ ΑΠ. ΛΑΔΙΑΣ**

*ISBN 978-960-02-3056-7, Σχήμα 17x24, Σελίδες 350, Τιμή: € 25,00 (δεν συμπερ. 6,5% ΦΠΑ), Έκδοση Αθήνα, Δεκέμβριος 2014, Κωδικός στον Εύδοξο: 41986851*

### ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

Ο συγγραφέας και πανεπιστημιακός κ. Χρήστος Απ. Λαδιάς με το νέο βιβλίο του κάλυψε βασικά ζητήματα των τομέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και της Περιφερειακής Πολιτικής όπως: Οι Οργανισμοί της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σήμερα μετά την μετεξέλιξή των. Ο προληπτικός και ο κατασταλτικός έλεγχος των ΟΤΑ υπό του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Η ηλεκτρονική διακυβέρνηση στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Τα επιχειρησιακά προγράμματα των Αυτοδιοικητικών Οργανισμών. Τα Διεθνή και Ευρωπαϊκά Προγράμματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Τα Κοινωνικά προγράμματα των Δήμων για τη «Βοήθεια στο σπίτι». Η λειτουργία των Δημοτικών Παιδικών Σταθμών. Ο ρόλος των Αυτοδιοικητικών Φορέων για την πολιτιστική ανάπτυξη. Το εργασιακό καθεστώς και η πολιτική για την απασχόληση στους Οργανισμούς της Αυτοδιοικητικής Πολιτείας. Το αστικό πράσινο και η διαχείρισή του από την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Η φορολογική πολιτική και ο ρόλος των Δήμων για την εφαρμογή της. Ο ρόλος των Δήμων στην

προώθηση των συστημάτων των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας στο πλαίσιο της νέας προγραμματικής περιόδου 2014-2020. Ο ρόλος του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Στα επιμέρους κεφάλαια παρουσιάζονται επί των ανωτέρω συγκεκριμένα παραδείγματα σχετικών δράσεων σε επιλεγμένους Δήμους και Περιφέρειες, που δίνουν στον αναγνώστη και στον μελετητή να κατανοήσει την εφαρμογή των παραπάνω προγραμμάτων και πολιτικών στην πράξη.

\* \* \* \* \*

## **"από τον πρόλογο του βιβλίου"**

**Καθηγητής Αθανάσιος Παπαδασκαλόπουλος**  
**Τμήμα Οικονομικής και Περιφερειακής Ανάπτυξης**  
**Παντείου Πανεπιστημίου Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών**

Το παρόν βιβλίο με τίτλο Ειδικά Θέματα Τοπικής Αυτοδιοίκησης έρχεται να καλύψει βασικά ζητήματα των τομέων της Αυτοδιοίκησης και της Περιφερειακής Πολιτικής τόσο σε τοπικό όσο και σε περιφερειακό επίπεδο. Ενημερώνει αναλυτικά τον αναγνώστη και τον φοιτητή σε θέματα συγκρότησης, δομών, θεσμών, διακυβέρνησης και προγραμματισμού της Τοπικής και της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης. Επιπλέον, παρουσιάζει τον ρόλο της Αυτοδιοίκησης σε καίρια ζητήματα που αφορούν τις τοπικές κοινωνίες, όπως η κοινωνική πολιτική, η πολιτιστική ανάπτυξη, η απασχόληση, το αστικό και περιαστικό πράσινο και το περιβάλλον, και η προώθηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας. Παρουσιάζει επίσης τα βασικά θέματα των οικονομικών της Αυτοδιοίκησης, όπως η τοπική φορολογία, ο έλεγχος της οικονομικής δραστηριότητας της Αυτοδιοίκησης και ο ρόλος του Παρατηρητηρίου οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ.

Στα επιμέρους κεφάλαια παρουσιάζονται συγκεκριμένα παραδείγματα σχετικών δράσεων σε επιλεγμένους Δήμους και Περιφέρειες, που επιτρέπουν στον αναγνώστη και στον μελετητή να κατανοήσει την εφαρμογή των παραπάνω προγραμμάτων και πολιτικών στην πράξη.

Το βιβλίο δίνει μια αρκετά ολοκληρωμένη εικόνα της δομής και της λειτουργίας της Τοπικής και Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης και θα αποτελέσει σημαντικό βοήθημα για φοιτητές, ερευνητές και κάθε ενδιαφερόμενο πολίτη, οι οποίοι μπορούν να βρουν συγκεντρωμένη και ομαδοποιημένη την βασική πληροφόρηση για την Αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα του σήμερα. Εδώ έγκειται η συμβολή και η πρωτοτυπία του βιβλίου.

## **ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΒΙΒΛΙΟΥ**

Πρόλογος .....	15
<b>ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1</b>	
<b>Οι Οργανισμοί της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σήμερα</b>	
1.1. Η σημερινή διοικητική και πληθυσμιακή κατάσταση των Περιφερειών και των Δήμων της Χώρας .....	17
1.1.1. Η κατάταξη μέχρι και του οργανωτικού σχήματος των Δήμων σε επίπεδο Χώρας.....	18
1.1.2. Το οργανωτικό σχήμα ενός Δήμου βάσει των υποδιαιρέσεων του – Η περίπτωση του Δήμου Δράμας .....	29
1.2. Οι επελθούσες διοικητικές μεταβολές σε σχέση με το παρελθόν .....	29
1.2.1. Οι Δήμοι, οι Δημοτικές Ενότητες, οι Δημοτικές Κοινότητες και οι Τοπικές Κοινότητες .....	29

1.2.2. Οι Περιφέρειες, οι Περιφερειακές Ενότητες .....	32
1.2.3. Οι συγκρίσεις των μεταρρυθμιστικών νόμων για την Αυτοδιοίκηση των Προγραμμάτων «Καποδίστρια» Ν. 2539/1997 και «Καλλικράτη» Ν. 3852/2010 .....	34
1.3. Ο Ενιαίος Κώδικας της Αυτοδιοίκησης (ο προς κύρωση) .....	35
1.3.1. Η δομή του Ενιαίου Κώδικα της Αυτοδιοίκησης .....	35
1.3.2. Η εναρμόνισή του με την ισχύουσα Νέα Αρχιτεκτονική Δομή της Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, Πρόγραμμα «Καλλικράτης» και οι σημαντικές αλλαγές .....	48
1.4. Ο θεσμός του Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης .....	49
1.4.1. Ο θεσμός του Δημοτικού Συμπαραστάτη .....	49
1.4.2. Η εφαρμογή του θεσμού.....	52
1.5. Ο θεσμός του Περιφερειακού Συμπαραστάτη του Πολίτη και της Επιχείρησης .....	60
1.5.1. Ο θεσμός του Περιφερειακού Συμπαραστάτη .....	60
1.5.2. Η εφαρμογή του θεσμού .....	61

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

Οι έλεγχοι του Ελεγκτικού Συνεδρίου της Χώρας επί των ΟΤΑ

2.1. Ο θεσμός του Ελεγκτικού Συνεδρίου .....	
2.2. Ο προσυμβατικός έλεγχος .....	75
2.3. Ο προληπτικός έλεγχος .....	80
2.4. Ο κατασταλτικός έλεγχος .....	82

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

Η Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης

3.1. Η πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση .....	87
3.2. Η Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση στην Ελλάδα .....	92
3.3. Η στρατηγική της Ελλάδας για την Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση στην Νέα Προγραμματική Περίοδο 2014-2020 .....	96
3.4. Η εφαρμογή της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης στους Δήμους. Το οργανωτικό σχήμα της στον Δήμο Ηρακλείου Κρήτης.....	101
3.5. Η εφαρμογή της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης στις Περιφέρειες. Το οργανωτικό σχήμα της στην Περιφέρεια Κρήτης .....	105

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

Τα Επιχειρησιακά Προγράμματα των Αυτοδιοικητικών Οργανισμών

4.1. Τα Επιχειρησιακά Προγράμματα των Δήμων .....	109
4.2. Τα Επιχειρησιακά Προγράμματα των Περιφερειών .....	114
4.3. Μία εφαρμογή, το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Ιεράπετρας .....	117
4.4. Μία εφαρμογή, το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας .....	126

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

Τα Διεθνή και Ευρωπαϊκά Προγράμματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

5.1. Η έννοια των Διεθνών και Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων .....	135
5.2. Η συνοπτική παρουσίαση των προγραμμάτων του έτους 2014 .....	138

5.3 Οι τίτλοι των Διεθνών και Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων της τριετίας 2011-2013 .....	144
--	-----

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6

Το Κοινωνικό Πρόγραμμα «Βοήθεια στο σπίτι»	
6.1. Ο θεσμός του Προγράμματος «Βοήθεια στο σπίτι» στην Ελλάδα .....	151
6.2. Το Νομοθετικό Πλαίσιο για την Αυτοδιοίκηση. Η περίπτωση της εφαρμογής του προγράμματος στον Δήμο Γρεβενών .....	154
6.3. Η εφαρμογή του θεσμού σύμφωνα με τις πρόσφατες νομοθετικές ρυθμίσεις.....	166

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7

Οι παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί των Δήμων	
7.1. Η ιστορική αναδρομή του θεσμού .....	169
7.2. Το θεσμικό πλαίσιο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης .....	172
7.3. Η ευρωπαϊκή πολιτική για την προσχολική ηλικία .....	186
7.4. Η σημερινή πολιτική της Χώρας – Πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος .....	189

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8

Ο ρόλος των Αυτοδιοικητικών Φορέων στην πολιτιστική ανάπτυξη	
8.1. Η Αυτοδιοίκηση και η Πολιτιστική Πολιτική .....	219
8.2. Το Θεσμικό Πλαίσιο και οι Πολιτιστικοί Φορείς .....	222
8.3. Οι πολιτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τον πολιτισμό .....	230
8.4. Η Νέα Προγραμματική Περίοδος 2014-2020 και ο πολιτισμός .....	233

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 9

Η απασχόληση στην Τοπική Αυτοδιοίκηση	
9.1. Η απασχόληση του προσωπικού από τους Δήμους .....	239
9.2. Η απασχόληση του προσωπικού από τις Περιφέρειες .....	242
9.3 Το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων 2011-2014 και άλλα προγράμματα για την απασχόληση .....	246
9.4. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση και οι συνέργειές της στα Προγράμματα του Εθνικού και του Περιφερειακού Σκέλους. Μερικές εφαρμογές .....	251

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 10

Το αστικό και το περιαστικό πράσινο – Η διαχείρισή του από την Τοπική Αυτοδιοίκηση	
10.1. Το αστικό πράσινο .....	263
10.2. Το περιαστικό πράσινο.....	268
10.3. Η διαχείριση από την Τοπική Αυτοδιοίκηση .....	271
10.4. Η Χάρτα Πρασίνου της Αθήνας.....	275

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 11

Η φορολογική πολιτική και ο ρόλος των Δήμων για την εφαρμογή της	
11.1. Οι αρχές της τοπικής φορολογίας και η οργάνωσή της στην Ελλάδα .....	285
11.2. Οι δημοτικοί φόροι, τα δημοτικά τέλη και οι φόροι της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης .....	287

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 12

Ο ρόλος της Αυτοδιοίκησης στην προώθηση των συστημάτων των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας στο πλαίσιο της Νέας Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020

12.1. Ο Ενεργειακός Χάρτης πορείας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το 2050 .....	295
12.2. Η πολιτική της Επιτροπής των Περιφερειών της ΕΕ για την ενέργεια που θα είναι προσιτή για όλους .....	301
12.3. Η Αυτοδιοίκηση και η πολιτική για τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας (ΑΠΕ) .....	307
12.4. Μία εφαρμογή: Η περίπτωση του Δήμου Λαμιέων .....	313

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 13

Ο ρόλος του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης

13.1. Ο θεσμός του Παρατηρητηρίου και η προοπτική του .....	319
13.2. Οι διαδικασίες και τα κριτήρια για την παρακολούθηση του Ολοκληρωμένου Πλαισίου Δράσης (ΟΠΔ) και της εφαρμογής του Προγράμματος Εξυγίανσης από το Παρατηρητήριο .....	323
13.3. Εφαρμογή αξιολογήσεων του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ – Δύο περιπτώσεις .....	332
Βιβλιογραφία .....	343

Το βιβλίο είναι αφιερωμένο στον Ομότιμο Καθηγητή του Παντείου Πανεπιστημίου και πρώην Πρόεδρο του Ινστιτούτου Περιφερειακής Ανάπτυξης (Ι.Π.Α.) κ. Νικόλαο Κόνσολα.